



INPROKON-K s. r. o.
Agátová 2510/22
924 01 Galanta

Váš list číslo/zo dňa
- /27.02.2025,
03. 02. 2025,
17. 02. 2025,
21. 05. 2025

Naše číslo
PHZ-OPP4-2025/002043-006

Vybavuje/kontakt
plk. Ing. Lešičková/
09610 55239

Bratislava
10. 07. 2025

**Zeleným orámovaním je vyznačená tá časť súhrnnej
odpovede, ktorá sa týka žiadosti č.1**

Vec
Žiadosť o stanovisko
- vyjadrenie

I. Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky Prezídium Hasičského a záchranného zboru (ďalej len „ministerstvo“) k podaniu týkajúcemu sa uplatňovania požiadaviek pri spracovaní riešenia protipožiarnej bezpečnosti stavby na smer otvárania dverí tvoriacich súčasť únikovej cesty a to s aspektom na ustanovenie § 71 ods. 2 vyhlášky MV SR č. 94/2004 Z. z., ktorou sa ustanovujú technické požiadavky na protipožiarnu bezpečnosť pri výstavbe a pri užívaní stavieb v znení neskorších predpisov a ustanovenie bodu 4.4 prílohy č. 1 nariadenia vlády SR č. 391/2006 Z. z. o minimálnych bezpečnostných a zdravotných požiadavkách na pracovisko v znení neskorších predpisov uvádza nasledovné.

- A. V prvej časti odpovede ministerstvo objasní vzájomne postavenie nariadenia vlády SR č. 391/2006 Z. z. o minimálnych bezpečnostných a zdravotných požiadavkách na pracovisko v znení neskorších predpisov (ďalej len „nariadenie č. 391/2006 Z. z.“) a vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 94/2004 Z. z., ktorou sa ustanovujú technické požiadavky na protipožiarnu bezpečnosť pri výstavbe a pri užívaní stavieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 94/2004 Z. z.“) z hľadiska ich právnej sily.
- B. Podľa druhej vety Čl. 7 ods. 2 zákona č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky v znení účinnom od 1. januára 2025 (ďalej len „Ústava“) právne záväzné akty Európskych spoločenstiev a Európskej únie majú prednosť pred zákonmi Slovenskej republiky. Prevzatie právne záväzných aktov, ktoré vyžadujú implementáciu, sa vykoná zákonom alebo nariadením vlády podľa čl. 120 ods. 2.
- C. Podľa Čl. 120 ods. 2 Ústavy ak tak ustanoví zákon, vláda je oprávnená vydávať nariadenia aj na vykonanie Európskej dohody o pridružení uzatvorenej medzi Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi na strane jednej a Slovenskou republikou na strane druhej a na vykonanie medzinárodných zmlúv podľa čl. 7 ods. 2.
- D. Zákon č. 19/2001 Z. z., ktorým sa ustanovujú podmienky vydávania aproximačných nariadení vlády Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov je tým zákonom,

- ktorý ustanovuje oblasti, v ktorých je vláda Slovenskej republiky oprávnená vydávať nariadenia vlády Slovenskej republiky na vykonanie Európskej dohody o pridružení uzatvorenej medzi Európskymi spoločenstvami a ich členskými štátmi na strane jednej a Slovenskou republikou na strane druhej a na vykonanie niektorých medzinárodných zmlúv.
- E. Podľa Čl. 288 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na účely výkonu právomocí Európskej únie inštitúcie prijímajú nariadenia, smernice, rozhodnutia, odporúčania a stanoviská. Nariadenia a smernice sú legislatívnymi aktami právne záväznými.
- F. Nariadenie č. 391/2006 Z. z.
- i. je vydané na základe splnomocnenia v ustanovení § 2 ods. 1 písm. e) zákona č. 19/2002 Z. z. a teda ide o aproximačné nariadenie vlády Slovenskej republiky,
 - ii. preberá do právneho poriadku Slovenskej republiky prameň sekundárneho práva Európskej únie - smernicu Rady 89/654/EHS z 30. novembra 1989 o minimálnych požiadavkách na bezpečnosť a ochranu zdravia na pracovisku (prvá samostatná smernica v zmysle článku 16 ods. 1 smernice 89/391/EHS) (Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, 5/zv. 1.), ktorá je adresovaná členským štátom.
- G. Vyhláška č. 94/2004 Z. z. je podzákonným právnym aktom vydaným na základe splnomocňovacej blankety zakotvenej v ustanovení § 4 písm. k) zákona č. 314/2001 Z. z. ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov.
- H. Vychádzajúc z bodov B. až G. tohto článku nariadenie č. 391/2006 Z. z. ako aproximačné nariadenie vlády má v hierarchii normatívnych právnych aktov v právnom poriadku Slovenskej republiky vyššiu pozíciu nad podzákonným právnym aktom – vyhláškou č. 94/2004 Z. z. Navyše nemožno nevziať na zreteľ princíp prednosti európskeho práva pred právom vnútroštátnym.
- J. V druhej časti odpovede sa ministerstvo zameria na aplikáciu vybraných ustanovení nariadenia č. 391/2006 Z. z. a vyhlášky č. 94/2004 Z. z.
- K. Ustanovenie § 71 ods. 2 vyhlášky č. 94/2004 Z. z. znie „Dvere na únikovej ceste okrem dverí na začiatku únikovej cesty sa musia otvárať v smere úniku pootáčaním dverových krídel v postranných závesoch alebo v čapoch; to neplatí na dvere, ktoré vedú zo stavby určenej na bývanie na voľné priestranstvo a na dvere vedúce zo stavby na voľné priestranstvo, cez ktoré sa vykonáva evakuácia najviac 100 osôb. Dvere na ďalšej únikovej ceste môžu byť kývavé alebo vodorovne posuvné.“
- L. Text v bode 4.4 prílohy č. 1 k nariadeniu č. 391/2006 Z. z. znie „Dvere únikových východov sa musia otvárať smerom von. Pre únikové východy nemožno použiť posuvné dvere ani otáčavé dvere. Dvere únikových východov nesmú byť zamknuté ani zaistené takým spôsobom, ktorý by znemožňoval ich jednoduché a rýchle otvorenie zamestnancovi, ktorý by ich v prípade nebezpečenstva chcel použiť.“
- M. Vecný gestor vyhlášky č. 94/2004 Z. z. pri konštruovaní ustanovenia § 71 ods. 2, ak ide o evakuáciu osôb zo stavby na bývanie na voľné priestranstvo, alebo ak ide o evakuáciu najviac 100 osôb z inej stavby na bývanie na voľné priestranstvo privolil k otváraniu krídla dverí v predmetných stavbách proti smeru úniku osôb a teda do vnútra stavieb, čím
- i. primárne vylúčil kolíziu medzi osobou nachádzajúcou sa na voľnom priestranstve práve v segmente potrebnom na otvorenie krídla dverí do voľného priestranstva, a otvoreným krídlom dverí,

- ii. sekundárne odstránil potrebu získania práva k využitiu segmentu voľného priestranstva potrebného na otvorenie krídla dverí von zo stavby, keďže voľné priestranstvo nemusí byť vo vlastníctve vlastníka evakuovanej stavby.
- N. Vecný gestor nariadenia v bode 4.4 prílohy č. 1 k nariadeniu č. 391/2006 Z. z. v záujme zaistenie bezpečnosti a ochrany zdravia na pracovisku zakotvil taktiež požiadavky na východové dvere zo stavby, avšak bez úľavy na smer otvárania sa do vnútra stavby.
- O. Ak ide o nariadenie č. 391/2006 Z. z., adresátom povinností zaistiť súlad pracoviska s požiadavkami zakotvenými v predmetnom nariadení sú zamestnávateľa.
- P. Samotné nariadenie č. 391/2006 Z. z. však obsahuje aj výhradu, v ktorých prípadoch sa neaplikuje a taxatívny počet prípadov je uvedený v ustanovení § 2 ods. 1. Jedným z týchto prípadov sú aj dočasné pracoviská a mobilné pracoviská. Text v tabuľke zhody interpretoval preberanú Smernicu Rady 89/654/EHS z 30. novembra 1989 v tejto časti prostredníctvom pojmov dočasné alebo lokalitne sa meniace pracoviská.
- R. Ak však vezmeme na zreteľ, že
 - i. bytový dom bez snahy o deformáciu práva možno považovať z hľadiska bezpečnosti pri práci za dočasné pracovisko v intenciách ustanovenia § 2 ods. 1 nariadenie č. 391/2006 Z. z.,
 - ii. ani nariadenie č. 391/2006 Z. z. nebolo do právneho poriadku Slovenskej republiky prevzaté s cieľom navodiť nerozumnou rigidnou aplikáciou ujmu na zdraví komukoľvek tým, že bude na voľnom priestranstve zasiahnutý krídlom dverí otvoriacim sa do voľného priestranstva, a
 - iii. v českej právnej úprave v nařízení vlády č. 101/2005 Sb. o podrobnejších požadavcích na pracoviště a pracovní prostředí sa dovolávajú zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění neskorších předpisu a z toho vyplýva, že konzervatívne ponímanie nariadenia č. 391/2006 Z. z. nepovedie k rozumnému stavu v predmete vecí,
 použitie vyhlášky č. 94/2004 Z. z. je z vyššie opísaných dôvodov akceptovateľné a nekolízne s nariadením č. 391/2006 Z. z.

II. K podaniu týkajúceho sa aplikácie ustanovenia § 4 ods. 2 písm. b) a § 10 ods. 1 vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 699/2004 Z. z. o zabezpečení stavieb vodou na hasenie požiarov a ustanovenia § 3 ods. 4 písm. b) zákona č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov a taktiež k údajnému rozporu týchto ustanovení ministerstvo uvádza nasledovné.

- A. Zriaďovanie, rozvoj a prevádzkovanie verejných vodovodov reguluje zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 442/2002 Z. z.). Primárnou funkciou verejného vodovodu je hromadné zásobovanie obyvateľstva pitnou vodou, pričom táto funkcia verejného vodovodu explicitne vyplýva z ustanovenia § 3 ods. 1 zákona č. 442/2002 Z. z. Okrem primárnej funkcie môže verejný vodovod plniť aj sekundárnu funkciu verejného vodovodu spočívajúcu v distribúcii vody na hasenie požiarov, pričom táto sekundárna funkcia verejného vodovodu je zakotvená v ustanovení § 15 ods. 7 písm. h) a § 35 ods. 2 zákona č. 442/2002 Z. z.
- B. Ak ide o ochranu pred požiarom táto oblasť je regulovaná zákonom č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarom v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane pred požiarom“). Podľa ustanovenia § 5 písm. a) zákona o ochrane pred požiarom právnická


osoba a fyzická osoba – podnikateľ za účelom zabezpečenia podmienok na účinné zdolávanie požiarov je povinná obstarávať a inštalovať v objektoch, zariadeniach a priestoroch so zreteľom na nebezpečenstvo vzniku požiaru vhodné druhy požiarnych zariadení a prevádzkovať ich v akcieschopnom stave, zabezpečovať vykonávanie ich kontroly a údržby osobou s odbornou spôsobilosťou, ak tak ustanovuje tento zákon. Implicitne z konštrukcie ustanovenia vyplýva, že povinnosť právnickej osoby a fyzickej osoby – podnikateľa je ohraničená iba a len na objekty, zariadenia a v priestory, ku ktorým má právny vzťah. Podrobnosť o tejto povinnosti upravuje vyhláška Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 699/2004 Z. z. o zabezpečení stavieb vodou na hasenie požiarov (ďalej len „vyhláška č. 699/2004 Z. z.“)

- C. V súlade s ustanovením § 2 ods. 4 zákona o ochrane pred požiarimi požiarnym zariadením je aj zariadenie na dodávku vody na hasenie požiarov. Funkciu zariadenia na dodávku vody na hasenie požiarov v súlade s ustanovením § 5 ods. 1 písm. a) v súbehu s § 4 ods. 2 písm. b) vyhlášky č. 699/2004 Z. z. môže plniť aj verejný vodovod.
- D. Verejný vodovod je v súlade s ustanovením § 7 ods. 2 vyhlášky č. 699/2004 Z. z. zdrojom vody vtedy, ak zabezpečuje dostatočné zásobovanie vodou na hasenie požiarov, má vybudované odberné miesto a hasenie požiaru vodou je ekonomicky a technicky výhodnejšie ako zriadenie vonkajšieho požiarneho vodovodu.
- E. V požiadavke zabezpečenia vody na hasenie požiarov v stavbách alebo priestoroch alebo zariadeniach sa reflektuje cieľ spoločnosti zaistiť práva a právom chránené záujmy, teda vytvoriť podmienky pre ochranu života, zdravia a majetku, avšak podmienky pre dosiahnutie cieľa ani zákon o ochrane pred požiarimi a ani podzákonný akt a to vyhláška č. 699/2004 Z. z. nenastavili tak, aby boli zdevalvované iné právne princípy zaisťujúce fungovanie spoločnosti alebo práva zakotvené v právnom poriadku Slovenskej republiky.
- F. S prihliadnutím na skutočnosti uvedené v bodoch A. až E. ministerstvo konštatuje, že
 - i. povinnosť v ustanovení § 5 ods. 2 zákona o ochrane pred požiarimi je adresovaná vlastníčkovi stavby a nie vlastníčkovi/prevádzkovateľovi verejného vodovodu,
 - ii. vyhláška č. 699/2004 Z. z. je implicitne orientovaná na ochranu vlastníctva, ktoré má právnická osoba v držbe a je predvídateľné, že vlastníčkov/prevádzkovateľ verejného vodovodu nemusí mať taký právny vzťah k stavbám, ktorý by ho zaväzoval dbať o ochranu stavieb pred požiarimi,
 - iii. text ustanovenia § 7 ods. 2 vyhlášky č. 699/2004 Z. z. relativizuje možnosť vynútenia si plnenia sekundárnej funkcie od verejného vodovodu ako zdroja na hasenie požiarov.

III. K podaniu týkajúcemu sa uplatňovania ustanovenia § 9 ods. 1 písm. e) vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 453/2000 Z. z., ktorou sa vykonávajú niektoré ustanovenia stavebného zákona (ďalej len „vyhláška č. 453/2000 Z. z.“ ministerstvo uvádza nasledovné.

- A. Ustanovenie § 9 ods. 1 písm. e) vyhlášky č. 453/2000 Z. z. upravuje aj požiadavky na graficko-veľkostné vyhotovenie projektovej dokumentácie na účely stavebného konania. V súvislosti s citovaným ustanovením si dovoľujeme uviesť, že slovné spojenie „schematické vyznačenie“ aplikované v prvej časti ustanovenia nemá presah na ostatnú časť ustanovenia a teda úsudok o tom, že riešenia predpísané na osobitné

- zabezpečenie stavieb z hľadiska požiarnej ochrany by v schematickom stvárnení bolo postačujúce je nesprávny.
- B. Riešenie protipožiarnej bezpečnosti stavby je v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 písm. b) bod 2 vyhlášky č. 453/2000 Z. z. jednou z častí projektovej dokumentácii predkladanej k stavebnému konaniu.
 - C. Obsah riešenia protipožiarnej bezpečnosti je uvedený v ustanovení § 2 vyhlášky č. 94/2004 Z. z.
 - D. Rozsah riešenia protipožiarnej bezpečnosti v právnych prepisoch na úseku ochrany protipožiarnej bezpečnosti explicitne uvedený nie je, avšak implicitne vyplýva z ustanovenia § 40b vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 121/2002 Z. z.“).
 - E. Ak ide o mierku zobrazovania v grafickej časti riešenia protipožiarnej bezpečnosti stavby táto síce v ustanovení § 40b vyhlášky č. 121/2002 Z. z. a ani § 2 vyhlášky č. 94/2004 Z. z. zakotvená nie je, avšak riešenie protipožiarnej bezpečnosti v projektovej dokumentácii na účely stavebného konania má byť vyhotovené tak, aby grafické modely boli voľným okom posuditeľné, zrozumiteľné a vnesené údaje čitateľné.
 - F. Pri spracovaní riešenia protipožiarnej bezpečnosti je potrebné mať na zreteli, že riešenie tvorí súčasť projektovej dokumentácie stavby predkladanej stavebnému úradu a projektová dokumentácia vyhotovená v odchylne od ustanovenia § 9 ods. 1 písm. e) vyhlášky č. 453/2000 Z. z. nebude akceptovateľná pre stavebný úrad.
 - G. Ak ide o postavenie technických noriem ministerstvo k prezentovanému názoru v podaní nemá výhrady.


plk. Ing. Adrián Miškovič
prezident
Hasičského a záchranného zboru

